

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ПРОБЛЕМЫ БЕДНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Огарева М. Н., Мозырский госпедуниверситет

Важнейшими вопросами социальной политики являются создание эффективной системы социальной защиты, повышение уровня жизни. Производительность труда, имеющая первостепенное значение для экономического роста, во многом зависит от знаний, квалификации, мотивации и состояния здоровья работников. Поэтому борьба с бедностью, сохранение человеческого капитала и приспособление его к нуждам рыночной экономики способствуют также и экономическому росту.

Система социальной защиты является сложным объектом государственного регулирования. Основная проблема состоит в том, чтобы найти средства для оказания социальной помощи тем группам населения, которые не могут без нее выжить, и при этом поддержать те направления социальной защиты, без которых невозможно будущее любого государства – образование, наука, культура, доступная медицинская помощь, информационное обеспечение.

С одной стороны, весьма ограничены возможности бюджета и на решение всех этих проблем государственных средств не хватает. С другой стороны, переход к эффективной системе социальной защиты, новой системе функционирования социального сектора вступает в противоречие с традициями длительного время существовавшей и еще ныне действующей системы (например, гарантированной занятостью населения, не значительной дифференциацией заработной платы).

В настоящее время система социальной защиты в республике состоит из двух видов программ. Программы социального страхования частично возмещают потери заработков, связанные с уходом на пенсию, нетрудоспособностью и безработицей. Эти программы финансируются за счет страховых взносов.

Существуют также программы государственной социальной помощи, которые предоставляют пособия тем, кто не может заработать сам, является нетрудоспособным или имеет детей на своем иждивении. Эти программы финансируются из налоговых поступлений. Чтобы получить право на социальную поддержку, отдельным лицам и семьям необходимо предоставить свидетельства своих низких доходов, т.е. быть малоимущими (бедными) гражданами.

Общие расходы государства на социальные программы постоянно увеличиваются. Они составляют приблизительно 11% ВВП и 26% всех государственных расходов. Вместе с тем эффективность их использования остается низкой. В целом, как показали исследования, социальные про-

граммы поддерживают небедные слои населения больше, чем бедные. Исключение составляют лишь пособия на детей.

Эффективность программ социальной помощи в республике, рассчитанная как удельный вес средств, поступающих семьям, живущим за чертой бедности, в суммарных социальных трансфертах составляет около 20%. В большинстве развитых стран и в некоторых государствах Восточной Европы аналогичный показатель колеблется в пределах 30 – 50%. При этом следует учитывать, что доля населения, живущего за чертой бедности, в Беларуси выше, чем в большинстве европейских стран.

Следует отметить, что программы оказания материальной помощи тем, кто временно находится в критическом положении, начали реализовываться в республике недавно. Во-первых, не существовало самого понятия и определения бедности, во-вторых, такая помощь в системе, внутренними характеристиками которой являлись полная занятость, бесплатное здравоохранение и образование, гарантии государственной пенсии и субсидии на товары, была излишней. В связи с выше изложенным имеет смысл остановиться на некоторых аспектах бедности.

Еще Т. Мальтус считал бедность неизбежным результатом несоответствия между ростом населения и уменьшающимися запасами средств существования. Увеличение производительности ресурсов и контроль за рождаемостью опровергли эту теорию.

К. Маркс, критикуя Мальтуса за перенос биологических законов развития на общество, признавал бедность неизбежным спутником общества. К. Маркс предсказал, что вследствие погони за прибылью бедные будут становиться все беднее, а богатые – богаче.

Бедность – многофакторное и исторически обусловленное понятие. Современная интерпретация понятия бедность – это состояние постоянного отсутствия необходимых ресурсов для обеспечения удовлетворительного образа жизни, приемлемого в данном конкретном обществе. Условием отнесения человека к категории бедных при таком определении является вынужденное отсутствие ресурсов. Если подобный образ жизни выбран добровольно (например, из философских либо религиозных соображений), то такого человека не относят к бедным.

Состояние бедности характеризуется длительным отсутствием ресурсов, которое не может быть компенсировано ни сбережениями, ни временным отказом от определенного типа потребления (приобретением дорогостоящих товаров и услуг).

Исследования показали, что бедность не является строго индивидуальной характеристикой, а определяется социальными

особенностями семьи, группы, общества. К бедным иногда относятся целые нации и даже континенты. В мировой практике нации считаются бедными, если тратят на питание около половины своего бюджета.

Следует отметить, что ни одна экономика, в том числе и рыночная, сама по себе не в состоянии решить проблему бедности. Эту функцию прежде всего берет на себя государство. Снижение уровня бедности является одной из важнейших, приоритетных задач государства.

Кого можно отнести к категории бедных в Республике Беларусь?

Ответ на этот вопрос неоднозначен и зависит от избранного метода отнесения к числу бедных. В мировой практике известно несколько методов отнесения к числу бедных:

- нормативный – по стандартам минимальной потребительской корзины;
- статистический, когда в качестве бедных рассматривается первых 10 – 15 % в общем ряду распределения населения по размерам получаемых доходов;
- стратификационный, когда к бедным относятся люди ограниченные в возможностях самообеспечения (старики, инвалиды, многодетные семьи, дети без родителей, безработные и т.п.);
- экономический, который определяет категорию бедных возможностями государства в поддержании их материальной обеспеченности.

В Республике Беларусь принят нормативный метод определения бедности: к бедным (малоимущим) относятся лица с уровнем располагаемых ресурсов ниже 60 % минимального потребительского бюджета.

В настоящее время разработан Закон «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь», который устанавливает новое пространство для определения прожиточного минимума и отнесения граждан к категории бедных.

Одним из основных факторов бедности в Республике Беларусь является высокая иждивенческая нагрузка. Она предопределяет относительно низкий уровень доходов в многодетных и неполных семьях. Наименьший уровень бедности наблюдается в семьях, состоящих из двух человек, наибольший – больших семьях с детьми.

Уровень бедности зависит от пола, возраста, социально-экономического статуса членов семьи, места ее проживания:

- Уровень бедности выше в сельских, чем в городских районах (34 % против 30 %).

- Уровень бедности по областям – самый высокий в Брестской и самый низкий в Минской области.

- Более уязвимы в плане бедности женщины, чем мужчины.

- С увеличением числа зарабатывающих в семье риск попасть в категорию бедной уменьшается.

Уровень бедности зависит и от социально-экономического статуса. Например, для безработных он выше.

Таким образом, к основным категориям населения с высокой вероятностью по падания в разряд бедных относятся:

- большие семьи с детьми;
- менее образованные семьи;
- семьи с одним работающим;
- безработные.

Системы социального обеспечения в развитых странах мира можно разбить на три группы: скандинавская, немецкая и английская.

Скандинавская система, существующая в Швеции, Норвегии, Финляндии, Дании, исходит из следующих основных принципов: все проживающие в стране граждане имеют право на социальное обеспечение; все работающие имеют право на льготы, зависящие от заработка. Государство своей главной задачей ставит обеспечение полной занятости и берет на себя за это ответственность.

В основе немецкой системы лежит принцип предоставления возможности членам общества заработать достаточные средства для жизни и социального обеспечения. Государства, относящиеся к этой системе (Германия, Франция, Греция), главной задачей считают защиту доходов. Ответственность за возможность иметь работу возлагается на работника.

Английская система, распространенная в Англии и Ирландии, придерживается следующих основных принципов: каждый гражданин должен быть охвачен социальным страховым пособием или социальной помощью в случаях (болезни, пенсионного возраста, смерти и т.д.). Государство несет ответственность за защиту минимальных доходов.

Если рассматривать систему социального обеспечения в Республике Беларусь, то можно сказать, что мы движемся от скандинавской системы к английской.

В системе социальной защиты произошли определенные изменения:

- несмотря на сложности в экономическом развитии страны, в действующем законодательстве все больше закрепляется право на социальную защиту в случае по трудоспособности, болезни, инвалидности или ущерба в результате аварии на производстве, безработицы, старости, смерти и т.д;

- социальная защита все более ориентируется на принцип, который предполагает как более четкий контроль за уровнем доходов получателей пособий, так и равный доступ к получению пособий представителей любых групп населения, попавших в критическую ситуацию, а не только отнесенных к так называемым группам риска. Дополнительная помощь этим группам оказывается независимо от их душевого дохода;

- виды и формы социальной помощи становятся все более разнообразными. Помощь сегодня предоставляется и в натуральной форме, и в форме различных услуг и льгот.

В перспективе система социальной защиты и поддержки государством малоимущих категорий населения должна строиться на следующих принципах.

1. Поэтапное повышение минимальных государственных социально-трудовых гарантированных выплат (минимальной за работной платы, минимальных пенсий, стипендий, пособий и др.) до уровня бюджета прожиточного минимума соответствующих социально-демографических групп населения с учетом экономического развития республики.

2. Предоставление трудоспособному населению всесторонних возможностей получения достаточного дохода через заработную плату. При этом государство поддерживает формирование человеческого потенциала и накопление сбережений как ключевых факторов дальнейшего роста производительности труда.

3. Государственное регулирование сверхвысоких доходов экономическими методами для предотвращения усиления тенденции экономического неравенства в обществе и дестабилизации социальной обстановки.

4. Четкое разграничение функций социального страхования, которые относятся к накоплению средств на протяжении жизни, и функций социальной помощи, которые строятся на перераспределении дохода.

5. Разработка программ, направленных на предотвращение бедности и оказание помощи тем, кто обеднел.